



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

Учебный (лекционный) материал к программе дополнительного профессионального образования (повышение квалификации)
«Обучение пожарно-техническому минимуму руководителей, лиц, ответственных за пожарную безопасность пожароопасных производств»

РАЗДЕЛ 1. Основы пожарной безопасности

Тема 1.1. Введение

Статистика пожаров

Пожары – один из самых разрушительных видов чрезвычайной ситуации. По каким бы причинам они не возникали, пожары наносят существенный урон населению и стране в целом.

Ведение пожарной статистики обусловлено необходимостью получения полной количественной информации для оценки угроз и уровня противопожарной защиты на объектах различного назначения, в климатических и природных зонах. В конкретных населенных пунктах. Эти сведения разрешают МЧС рационально планировать работу. Информация собирается по таким параметрам:

- когда и где произошло возгорание;
- какой ущерб был причинен пожаром;
- количество пострадавших и погибших людей;
- тип возгораний;
- причины и частота происшествий.

Исследование произошедших пожаров разрешает анализировать действия частей пожарных, правильность выбранной тактики, адекватность законодательных актов и другие аспекты. Так выполняется корректировка стратегий, технологий, подходов при ликвидации пожаров и численность пожарных в России.

Ежегодно в России регистрируется порядка 140 000 – 150 000 возгораний. Статистика пожаров в России по объектам различного назначения показывает:

- Жилые дома – наиболее пожароопасные объекты. Здесь происходит более 70% (70,3%) от общего числа пожаров.
- Транспортные средства – это вторые по пожароопасности объекты. Их процент достигает значения в 15%.
- Производственные возгорания – это немногим более 3% (3,1% от общего числа пожаров).
- Торговые центры, гостиницы и другие объекты торговли – немного отстают от производств. Их процент составляет 2,8% от общего числа случаев.
- Сельскохозяйственные объекты, включая как сады, так и строения – также отличаются повышенной опасностью. Их число достигает 2,3%.
- Административные учреждения становятся местом возгораний в 1,7% случаев.
- Прочие – включая леса и прочие объекты составляют почти 5% случаев.

В большинстве случае причиной пожаров становится человеческий фактор. Даже масштабные лесные пожары последних лет произошли из-за халатности людей. Второй по объему является цивилизационная составляющая. Природные факторы редко становятся причиной возгорания.

Организации, ведущие учет данных по миру сообщают, что ежегодно в странах Европы, Азии, Америки и Австралии происходит более 3 миллионов пожаров, в которых умирает от дыма, огня и других факторов более 20 тысяч человек.

Наибольшее число пожаров происходит в Соединенных Штата Америки. В России, Украине и Белоруссии – наибольшее количество человеческих жертв. Наибольший объем лесных пожаров приходится на Россию и США.



Основные причины и последствия пожаров

Для успешного проведения противопожарной профилактики на предприятии важно знать основные причины пожаров.

В целях формирования электронных баз данных учета пожаров и их последствий в Российской Федерации, МЧС России применяет ведомственный приказ от 24.12.2018г № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий», согласно которому существует следующая классификация причин пожаров (возгораний), оказавших решающее значение на возникновение пожара:

- 1.Умышленные действия по уничтожению (повреждению) имущества, нанесению вреда здоровью человека при помощи огня (поджог).
- 2.Неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса производства.
- 3.Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.
- 4.Нарушение правил устройства и эксплуатации печей.
- 5.Нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок.
- 6.Нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования.
- 7.Неосторожное обращение с огнем.
- 8.Нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств.
- 9.Другие причины.

На основании имеющейся статистики, в России, основными причинами пожаров на производстве являются:

- Неосторожное обращение с огнем;
- Неудовлетворительное состояние электротехнических устройств и нарушение правил их монтажа и эксплуатации;
- Нарушение режимов технологических процессов;
- Неисправность отопительных приборов и нарушение правил их эксплуатации;
- Невыполнение требований нормативных документов по вопросам пожарной безопасности.

Неосторожное обращение с огнем

Наиболее распространенной причиной пожаров является неосторожное обращение с огнем. При широком использовании огня факты неосторожного обращения с ним повседневны. Можно, например, назвать такие случаи применения или образования открытого огня, которые приводят к пожарам:

- курение, брошенные не затушенные окурки и спички, небрежность при пользовании зажигательными приспособлениями;
- освещение при помощи спичек, зажигалок, свечей, лучин, факелов и другими способами, связанными с применением открытого пламени;
- отогревание при помощи паяльных ламп, факелов и т. п.;
- разведение костров, сжигание отходов;
- небрежное содержание горячих углей, шлака, золы;
- отдельные частные случаи применения открытого огня.

Как правило, под неосторожным обращением с огнем на производстве понимают курение в запрещенных местах и выполнение так называемых огневых работ.

Интересные опыты были проведены в Новосибирске. Они показали, что максимальная температура тлеющей папиросы колеблется в пределах 300-420 °C, время тления ее 4-8 минут. Сигарета в начальный момент имеет температуру 310-320 °C, которая потом снижается до 240-260 °C, время тления 26-30 минут. Вызывая тление горючего материала, например на матрас, сам окурок через некоторое время гаснет, но



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

образованный им очаг, может тлеть еще от 1 до 4 часов. Огня как такового нет, человек получает отравление продуктами горения.

Окурок, брошенный на опилки, вызывает их тление, тепло, выделяющееся при этом, с потоком воздуха проникает вглубь опилок. Через 2,5-3 часа температура поднимается до 410-470°С и происходит воспламенение. Тлеющий окурок способен вызвать воспламенение бумаги, например, в урне для бумаг. Если окурок лежит на поверхности, процесс воспламенения длится 40-50 минут. При попадании окурка на глубину 5-10 см он воспламеняется значительно быстрее - через 12-35 минут. Примерно такие же последствия наступают при попадании окурка в сено или солому. Таким образом, пожары, вызванные непогашенной сигаретой, более распространены, чем может показаться на первый взгляд.

Огневыми работами считаются производственные операции, связанные с использованием открытого огня, искрообразованием и нагревом деталей, оборудования, конструкций до температур, способных вызывать воспламенением горючих веществ и материалов, паров легковоспламеняющихся жидкостей. К огневым работам относят: газо- и электросварку, паяльные работы, варку битума и смолы, механическую обработку металла с образованием искр.

Неудовлетворительное состояние электротехнических устройств и нарушение правил их монтажа и эксплуатации

По данным статистики пожары, происходящие в результате неудовлетворительного состояния электрических устройств и нарушение правил их монтажа и эксплуатации составляют более 25% всех случаев, причем в зависимости от причин, они распределяются следующим образом: около 45% возникает из-за коротких замыканий, 35% - от нагревательных приборов, 13% - от перегрузки электронагревателей и сетей, 5% - от больших переходных сопротивлений.

Короткие замыкания возникают вследствие неправильного монтажа или эксплуатации электроустановок, старения или повреждения изоляции. Опасность короткого замыкания заключается в увеличении в сотни тысяч ампер силы тока, что приводит к выделению в самый незначительный промежуток времени большого количества тепла в проводниках, а это вызывает резкое повышение температуры и воспламенение изоляции.

Во избежание этого категорически запрещается соединять провода в виде скрутки, потому что надежность соединения и плотность контактов проводников быстро ослабевают, со временем уменьшается площадь их контакта, возможно искрение, образование электрической дуги и короткое замыкание. Разрешены болтовые, винтовые соединения проводов, сварка, опрессовка. Пайка допускается только в электронике, для силовых проводов она не рекомендуется.

Также надо знать, что при проведении скрытой электропроводки, например, за подвесными потолками, в зависимости от степени горючести материала потолка, требуется выполнение особых условий: кабель должен быть не распространяющим горение или помещаться в стальные трубы с определенной толщиной стенки, которая не прожжется в результате короткого замыкания.

Перегрузки в электросетях возникают при подключении к сети дополнительных потребителей или при снижении напряжения в сети. Вследствие значительного увеличения потребляемого тока происходит чрезмерный нагрев проводников, что и может служить причиной пожаров.

Увеличение местных переходных сопротивлений возникает вследствие окисления или недостаточно плотного соединения контактов электрических машин. Искрение, возникающее при этом, может инициировать пожар. Для предотвращения пожара от больших переходных сопротивлений медные провода и кабели соединяют скручиванием жил с последующей обтайкой. Алюминиевые кабели соединяют гильзами.



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

Нарушение режимов технологических процессов

Следующей по частоте возникновения пожаров на производстве является причина, связанная с нарушением технологического режима. В известной мере это связано с большим разнообразием и сложностью технологических процессов. Они, как правило, помимо операций механической обработки материалов и изделий включают процессы очистки и обезжиривания, сушки и окраски, связанные с использованием веществ, обладающих высокой пожарной опасностью.

Если в технологическом процессе применяются горючие вещества и существует возможность их контакта с воздухом, то опасность пожара и взрыва может возникнуть как внутри аппаратуры, так и вне ее, в помещении и на открытых площадках. Так, большую опасность представляют аппараты, емкости и резервуары с горючими жидкостями, так как они не бывают заполнены до предела и в пространстве над уровнем жидкости образуется паровоздушная взрывоопасная смесь. Опасны в пожарном отношении малярные участки и цехи предприятия, где в качестве растворителей используют легковоспламеняющиеся жидкости.

Неисправность отопительных приборов и нарушение правил их эксплуатации

Каждая печь представляет собой огнедействующий очаг. Печи и дымоходы обычно связаны с конструкциями зданий, а возле отопительных приборов нередко расположены горючие материалы. Причины пожаров, связанные с печным отоплением, по основным характерным особенностям делятся на четыре группы:

1. Возгорание частей зданий от непосредственного действия пламени, топочных газов, искр на конструкции, введенные в отопительное устройство, или через трещины и не плотности в кладке печей, дымоходов и в их разделках.

2. Возгорание и тепловое самовозгорание частей зданий в результате прогрева (перекала) исправных печей и дымоходов при отсутствии или недостаточности разделок, отступок, расстояний между отопительными устройствами и строительными конструкциями.

3. Возгорание и тепловое самовозгорание предметов и материалов, находящихся в помещениях и оказавшихся в непосредственной близости к неисправным или перегретым отопительным приборам и дымоходам, от действия пламени, топочных газов, искр, нагретых поверхностей.

4. Возгорание частей зданий, предметов и материалов в результате попадания горящего топлива, углей, искр, действия лучистой теплоты или конвекции через топочные и другие эксплуатационные отверстия печей и дымоходов (в том числе использование легковоспламеняющихся жидкостей для растапливания печей).

Каждый из перечисленных случаев имеет свои особенности.

В первом случае определяющими являются нарушения, допущенные при производстве строительных работ по зданию и работ по устройству отопительных приборов. Такая причина пожаров — одна из наиболее распространенных.

Для второй группы случаев кроме нарушений, допущенных при устройстве отопительных приборов (недостаточность разделок, отступок, закладка металлических элементов), приобретают особое значение условия эксплуатации отопительных приборов — усиленная их топка.

В третьем случае наряду с особенностями эксплуатации отопительных приборов основную роль в возникновении пожара играют особенности размещения и содержания оборудования и материалов, находящихся в помещениях. В отдельных случаях имеет место сочетание неправильной эксплуатации отопительных приборов с нарушениями, допущенными при их устройстве. Горение возникает и вначале распространяется не в частях зданий, а в помещениях, где находятся отопительные приборы и дымоходы.

Причины четвертой группы определяются прежде всего нарушениями правил эксплуатации исправных отопительных приборов и очагов и отапливаемых ими зданий и помещений. Таким образом, указанной классификацией учитываются особенности



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

наиболее распространенных нарушений правил пожарной безопасности при устройстве и эксплуатации приборов печного отопления. Это облегчает установление причин пожаров и лиц, виновных в их возникновении, в каждом отдельном случае. Кроме того, эта классификация может быть учтена и при последующем анализе причин пожаров, произошедших от печного отопления.

Невыполнение требований нормативных документов по вопросам пожарной безопасности

Нарушение требований пожарной безопасности делятся на две группы: режимного и нережимного характера.

К нарушениям требований пожарной безопасности режимного характера относятся нарушения, связанные с непосредственной деятельностью организации, для устранения которых не требуется изменения конструктивных особенностей зданий (сооружений), а также значительных материальных затрат. Другими словами, это нарушения организационного характера. В данную группу входят такие нарушения как:

- загромождение путей эвакуации;
- допуск к работе лиц, не прошедших обучение мерам пожарной безопасности;
- отсутствие инструкций о мерах пожарной безопасности;
- ненадлежащий учет состояния и наличия огнетушителей и других первичных средств пожаротушения на объекте защиты и т.п.

К нарушениям нережимного характера, в свою очередь, относятся нарушения, связанные с необходимостью внесения изменений в конструктивные особенности зданий (сооружений) и значительными материальными затратами, требующимися для их устранения. В данную группу входят нарушения:

- отсутствие требуемого количества эвакуационных выходов в этажа или из здания в целом;
- превышение допустимой площади пожарного отсека в пределах этажа здания;
- отсутствие систем автоматической противопожарной защиты и т.д.

Все вышеуказанные нарушения в случае пожара могут привести к серьезным последствиям.

Например, в марте 2018 года в торгово-развлекательном комплексе «Зимняя вишня» в Кемерово имел место пожар. Вследствие наличия нарушение требований пожарной безопасности погибло 60 человек, из них 37 детей. Пожар стал одним из двух наиболее резонансных в истории современной России наряду с пожаром в пермском ночном клубе «Хромая лошадь» 2009 года, при котором погибли 156 человек.

Задачи пожарной профилактики

Пожарная профилактика - комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на предотвращение пожара, ограничение его распространения, а также создание условий для успешного тушения пожара.

Основной задачей пожарной профилактики является исключение возникновения пожара. Эта задача решается на предприятии системой предотвращения пожара.

Система предотвращения пожара реализуется строгим исполнением инструкций о мерах пожарной безопасности, разработанных на предприятии, выполнением режимных (ограничительных) мероприятий и достигается предотвращением образования горючей среды и (или) предотвращением образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания.

Другие задачи направлены на обеспечение безопасности людей и материальных ценностей путем ограничения распространения пожара, а также создание условий для



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

успешного тушения пожара. Эти задачи решаются на предприятии системой противопожарной защиты.

В общем случае система противопожарной защиты реализуется комплексом технических (доводчики на дверях эвакуационных выходов; калиброванные плавкие вставки предохранителей электросетей и т. п.), конструктивных (противопожарные стены, перегородки, двери; огнезащита и т. д.) и собственно противопожарных средств: применения установок пожарной сигнализации, пожаротушения, дымоудаления и обеспечения помещений первичными средствами пожаротушения.

Для обеспечения пожарной безопасности предприятий в процессе их проектирования, строительства и эксплуатации должны намечаться и осуществляться мероприятия пожарной профилактики, которые можно разделить на группы:

1.Мероприятия, направленные на предотвращение пожара (устраняющие прямые или косвенные причины его возникновения):

- выбор, технологических процессов, материалов, оборудования, режимов ведения процессов и эксплуатации оборудования с учетом пожароопасности, в том числе применение негорючих и трудногорючих материалов и веществ вместо пожароопасных;
- соответствующий выбор и устройство систем отопления и вентиляции, применение электрооборудования и светильников, соответствующих классу пожаро-, взрывоопасности помещений, группе и категории взрывоопасной смеси;
- устранение условий для самовозгорания веществ и материалов;
- применение мер борьбы с разрядами статистического электричества и другими видами искрообразования;
- установление максимально допустимой температуры нагрева поверхностей оборудования, горючих веществ, материалов, конструкций.

2.Мероприятия, направленные на ограничение размеров и распространение пожара за пределы его очага:

- соответствующее размещение производств, зданий и сооружений на территории объекта;
- соответствующее размещение и планировка производственных цехов и участков, выбор строительных конструкций необходимых пределов огнестойкости с учетом пожаро-, взрывоопасности производственных объектов;
- ограничение количества горючих веществ, одновременно находящихся в помещении;
- изоляция горючей среды (герметизация оборудования и тары с пожароопасными веществами), размещение пожароопасных процессов и оборудования в изолированных помещениях;
- установление допустимых площадей производственных отсеков и секций, устройство противопожарных преград – стен, зон, защитных полос, огнестойких перекрытий, дверей, перегородок, применение огнепреграждающих устройств, негорючих и трудно-горючих конструктивных элементов зданий и сооружений, пропитка сгораемых конструкций антиприренами для повышения их огнестойкости;
- устройство автоматической пожарной сигнализации и применение средств пожаротушения, в том числе автоматического.

Кроме вышеперечисленного, основными задачами пожарной профилактики являются:

- организация и осуществление наблюдения за противопожарным состоянием объекта;
- разработка и реализация мер пожарной безопасности;
- осуществление контроля за выполнением требований пожарной безопасности;



- разработка предложений по предупреждению пожаров;
- обучение мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре;
- проведение противопожарной пропаганды; контроль за состоянием и работоспособностью систем и средств противопожарной защиты.

Тема 1.2. Законодательная база в области пожарной безопасности. Основные положения

Руководители и иные уполномоченные должностные лица организаций должны организовать систему пожарной безопасности, направленную на защиту жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, руководствуясь следующими основополагающими нормативными документами:

- Федеральным законом от 21 декабря 1994г № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Правилами противопожарного режима в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020г № 1479);
- Федеральным законом от 22.07.2008г № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Приказом МЧС РФ от 12.12.2007г № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»»;
- Иными нормативными актами в области пожарной безопасности, утвержденными в установленном порядке.

Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее – организации), а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее – граждане).

Данный Федеральный закон дает определение следующим основополагающим понятиям:

- **пожарная безопасность** – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;
- **пожар** – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;
- **требования пожарной безопасности** – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;
- **нарушение требований пожарной безопасности** – невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;
- **противопожарный режим** – правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушения пожаров;
- **меры пожарной безопасности** – действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;
- **пожарная охрана** – совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020г № 1479), содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности. Данные Правила устанавливают требования пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами, предпринимателями без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды.

Федеральный закон от 22.07.2008г № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и общие принципы обеспечения пожарной безопасности.

Цель этого технического регламента – защита жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров. Он определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности в Российской Федерации, устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Технический регламент определяет общие принципы обеспечения пожарной безопасности, вводит системы классификации, терминологию в области пожарной безопасности. Он устанавливает конкретные требования пожарной безопасности:

- при проектировании, строительстве и эксплуатации поселений и городских округов;
- при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений;
- к производственным объектам;
- к пожарной технике;
- к продукции общего назначения.

В регламенте определен и порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности. В приложениях к документу собран значительный объем справочного материала, необходимого при применении технического регламента.

Тема 1.3.Система обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации

Удовлетворение потребности в самосохранении, в защите от пожарной опасности реализуется путем осуществления комплекса различных мер, адекватных угрозе, которые составляют систему обеспечения пожарной безопасности.

В Российской Федерации создана система обеспечения пожарной безопасности (далее – СОПБ), которая представляет собой совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийной-спасательных работ.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности

Одним из важнейших свойств любой системы является ее целенаправленность –



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

наличие у системы цели (целей) и приоритет целей системы перед целями ее элементов. Для СОПБ в Российской Федерации такой целью является обеспечение пожарной безопасности, то есть обеспечение состояния защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров (статья 2 №69-ФЗ).

Цель СОПБ определяет ее функции, к основным из которых относятся (статья 3 № 69-ФЗ):

- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- производство пожарно-технической продукции;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- учет пожаров и их последствий;
- установление особого противопожарного режима;
- организация и осуществление профилактики пожаров.

Основные элементы системы обеспечения пожарной безопасности

Основными элементами СОПБ являются:

- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- организации;
- граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Осуществление функций СОПБ реализуется через наделение элементов системы специальными полномочиями (помимо прочих), правами и обязанностями. При этом полномочиями наделены органы государственной власти, правами и обязанностями – организации и граждане.

Права, обязанности и ответственность организаций и граждан в области пожарной безопасности

Права, обязанности и ответственность организаций и граждан в области пожарной безопасности определяются требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности

Граждане имеют право на:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

- возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
- участи в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
- получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
- участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами противопожарного режима и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных и иных помещений и строений (за исключением жилых помещений), территорий, земельных участков в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности

Руководители организации имеют право на:

- создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;
- вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, произошедших на предприятиях;
- устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Руководители организации обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;
- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц,



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновения пожаров;

- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в зданиях, сооружениях и на иные объекты предприятий;
- предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о произошедших на их территориях пожарах и их последствиях;
- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- содействовать деятельности добровольных пожарных;
- обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах исходя из требований, установленных статьей 97 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Указанные лица и иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Административная ответственность руководителей организаций

Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Изготовители (исполнители, продавцы) за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний должностных лиц государственного пожарного надзора по обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг) несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей.

Пожарная охрана

Пожарная охрана – совокупность созданных в установленном порядке органов



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Основными задачами пожарной охраны являются:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

К действиям по предупреждению, ликвидации социально-политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков пожарная охрана не привлекается.

Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:

- Государственная противопожарная служба;
- Муниципальная пожарная охрана;
- Ведомственная пожарная охрана;
- Частная пожарная охрана;
- Добровольная пожарная охрана.

Государственная пожарная служба

Государственная противопожарная служба - составная часть сил обеспечения безопасности личности, общества и государства от пожаров. Является основным видом пожарной охраны в Российской Федерации и координирует деятельность других видов пожарной охраны.

Государственная противопожарная служба входит в состав МЧС России.

В Государственную противопожарную службу входят:

- Федеральная противопожарная служба;
- Противопожарная служба субъектов РФ.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

- структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности Федеральной противопожарной службы;
- органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения, судебно-экспертные учреждения;
- объектовые подразделения – подразделения, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в организациях;
- специальные и воинские подразделения – подразделения, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях;
- территориальные подразделения – подразделения, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах;
- договорные подразделения федеральной противопожарной службы – подразделения, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе.

Организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок деятельности федеральной противопожарной службы определяются положением о федеральной противопожарной службе, утверждаемым в установленном порядке.

Противопожарная служба субъектов РФ создается органами государственной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством субъектов Российской



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

федерации.

Муниципальная пожарная охрана

Муниципальная пожарная охрана – вид пожарной охраны, создаваемый органами местного самоуправления для предупреждения и тушения пожаров на территории муниципальных образований.

Муниципальная пожарная охрана финансируется за счет средств местных бюджетов, а также иных не запрещенных законодательством РФ источников.

Цели, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Создание муниципальной пожарной охраны является правом, а не обязанностью местного самоуправления. Муниципальная пожарная охрана может создаваться лишь при наличии достаточных средств в местных бюджетах.

Ведомственная пожарная охрана

Ведомственная пожарная охрана – вид пожарной охраны, которую могут создавать федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

При выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей в подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организаций (отдельных производств), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ведомственной пожарной охраны, а также финансовое обеспечение социальных гарантий и компенсаций личному составу осуществляется их учредителями за счет собственных средств.

Частная пожарная охрана

Частная пожарная охрана – один из видов пожарной охраны в Российской Федерации. Частная пожарная охрана создается в населенных пунктах и организациях и оказывает услуги по обеспечению пожарной безопасности на основе заключаемых с предприятиями договоров. Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Организационно-штатная структура, задачи, функции, организация работы частной пожарной охраны, специализация и виды выполняемых работ, порядок привлечения сил и средств пожарной охраны, требования к личному составу и технике определяются Положением о частной пожарной охране и Уставом организации.

Частная пожарная охрана вправе заниматься уставной деятельностью с момента получения лицензии на осуществление деятельности по предупреждению и тушению пожаров до истечения ее срока деятельности.

Нормативы численности и технической оснащенности частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно.

Участие в тушение пожаров и выполнении аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров, взаимодействие с подразделениями Государственной пожарной службы и других видов пожарной охраны регламентируются специальными



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

инструкциями и указаниями, соглашениями и договорами. Выезд на тушение за пределы объекта возможен только при согласовании расписания выезда для населенного пункта руководителем защищаемой организации. В случае отказа от согласования, руководители частной пожарной охраны не несут никакой ответственности и не обязаны выезжать на возникающие вне обслуживаемых объектов пожары.

Добровольная пожарная охрана

Добровольная пожарная охрана – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушения пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Основными задачами добровольной пожарной охраны в области пожарной безопасности являются:

- осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
- участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Подразделения добровольной пожарной охраны в населенных пунктах создаются по инициативе граждан и (или) общественных объединений по согласованию с администрацией органа местного самоуправления, на предприятиях – решением их собственников.

Государственный пожарный надзор

В Федеральном законе от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" в статье 6 приведена структура государственного пожарного надзора. Органами государственного пожарного надзора являются:

- структурное подразделение центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;
- территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора на территориях субъектов Российской Федерации, либо органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных им в соответствии со статьей 16.1 вышеуказанного Федерального закона полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора;
- территориальные, объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;
- структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:



НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать объекты защиты, территории, земельные участки и проводить их обследование, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;
- выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, территориях, земельных участках, на лесных участках, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении пожарно-технической продукции, не соответствующей требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", а также о предотвращении угрозы возникновения пожара;
- вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- вызывать в органы государственного пожарного надзора граждан по находящимся в производстве органов государственного пожарного надзора делам и материалам о пожарах, получать от них необходимые объяснения, справки, документы и их копии;
- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности, и принимать меры по предотвращению таких административных правонарушений;
- запрашивать и получать от организаций и граждан, в отношении которых проводится проверка соблюдения требований пожарной безопасности, на основании мотивированных письменных запросов документы и (или) информацию, необходимые для проведения проверки, за исключением документов и (или) информации, указанных в части 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- производить дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.